



Модуль «Право социального обеспечения в Европейском Союзе»

Александрова Анна Викторовна, к.ю.н., доцент,
доцент кафедры «Государственно-правовые
дисциплины»

Рыжова Анастасия Андреевна, к.ю.н., доцент
кафедры «Государственно-правовые дисциплины»



Funded by
the European Union

Подмодуль 6 «Источники права социального обеспечения ЕС»

Тема 1:

Международные акты как источники права социального обеспечения



Funded by
the European Union

Цели международно-правового регулирования социального обеспечения:

- Разработка международных стандартов в области социального обеспечения (минимума обеспечения)
- Гармонизация национальных законодательств в области социального обеспечения (формулирование общих принципов, воплощаемых в национальном законодательстве)
- Координация национальных законодательств (решение вопросов о применимом праве, суммировании периодов социального страхования для приобретения права на конкретный вид выплаты, взаиморасчеты по финансированию социальных выплат и т.д.)



Международные акты о социальном обеспечении:

- (1) Акты ООН и МОТ
- (2) Акты региональных объединений государств
- (3) Двусторонние международные договоры



(1) Акты Организации объединенных наций:



- 1) Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г.
- 2) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г.



1) Всеобщая декларация прав человека 1948 г.:

- Ст. 22: каждый человек как член общества имеет право на социальное обеспечение
- Ст. 25: каждый имеет право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам



2) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.:

- Ст. 9 Пакта: право каждого на социальное обеспечение, включая социальное страхование.
- Ст. 11 Пакта: участвующие в нем государства «признают право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни»



**(2) Акты
Международной
организации труда
(специализированного
учреждения ООН):**

- 1) Конвенции
- 2) Рекомендации
- 3) Декларации



International
Labour
Organization



Funded by
the European Union

1) Конвенции МОТ:

- № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения», 1952 г.
- № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики», 1962 г.
- № 128 «О пособиях по инвалидности, старости и по случаю потери кормильца», 1967 г.
- № 183 «Об охране материнства», 2000 г.
- и другие



Конвенция № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения»:

- Коэффициент замещения для пенсии по старости или по случаю потери кормильца должен составлять не менее 40%, для пенсии по инвалидности – не менее 50%
- Пенсионный возраст не должен превышать 65 лет. Однако компетентный орган власти может устанавливать более высокий возрастной предел с учетом работоспособности пожилых лиц в соответствующей стране
- Пособие по старости выплачивается, по меньшей мере, лицам, которые приобрели 30-летний стаж уплаты взносов или работы по найму или 20-летний стаж пребывания в стране



2) Рекомендации МОТ:

- № 31 «О предотвращении несчастных случаев на производстве», 1929 г.
- № 67 «Об обеспечении дохода», 1944 г.
- № 71 «О занятости в период перехода от войны к миру», 1944 г., пересмотренная в 2017 г. (рекомендация № 205)
- и другие



Рекомендация МОТ № 205

«О ЗАНЯТОСТИ И ДОСТОЙНОМ ТРУДЕ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ МИРА И ПОТЕНЦИАЛА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ» (2017 г.):

- «бедствие» - событие любого масштаба, которое серьезно нарушает жизнь местных общин или общества в результате сочетания опасных событий с имеющимся уровнем подверженности угрозе, уязвимости и потенциала и приводит, по отдельности или в сочетании друг с другом, к таким последствиям, как жертвы среди населения, а также материальный, экономический или экологический ущерб и воздействие
- «потенциал противодействия» - способность системы, общины или общества, подверженного угрозам, противостоять последствиям угрозы, переносить их, приспосабливаться и адаптироваться к ним, трансформироваться и своевременно и эффективно восстанавливаться, в том числе посредством сохранения и восстановления своих основополагающих структур и функций на основе управления рисками.



Антикризисные меры, которые предстоит осуществить сразу же после окончания конфликта или бедствия, должны включать :

- a) скоординированную и всеобъемлющую оценку потребностей с чётко прослеживаемой гендерной направленностью;
- b) срочные меры реагирования, необходимые для удовлетворения основных потребностей и предоставления услуг, в том числе социальной защиты, поддержки доходов, незамедлительных мер в сфере занятости и возможностей получения доходов в отношении групп населения и отдельных лиц, которые становятся особенно уязвимыми в результате кризиса; ...
- d) обеспечение безопасных и достойных условий труда, включая предоставление личного защитного обмундирования и медицинской помощи, всем работникам, в том числе работникам спасательных и реабилитационных служб; ...



Funded by
the European Union

3) Декларации МОТ:

- «О целях и задачах МОТ», 1944 г. (Филадельфийская декларация, вошедшая в Устав МОТ)
- «Об основополагающих принципах и правах в сфере труда», 1998 г.
- «О социальной справедливости в целях справедливой глобализации», 2008 г.
- И другие



Филладельфийская декларация МОТ 1944 г., ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ (ч. I):

- труд не является товаром;
- свобода слова и профсоюзной деятельности является необходимым условием постоянного прогресса;
- нищета в любом месте мира является угрозой для общего благосостояния;
- борьба с нуждаемостью должна вестись с неослабевающей силой в каждом государстве путем постоянных и объединенных международных усилий, при которых представители рабочих и предпринимателей, пользующиеся равными правами с представителями правительств, присоединятся к ним в свободном обсуждении и принятии демократических решений в целях содействия общему благосостоянию.



(2) Акты региональных объединений государств

FR

- Европейская социальная хартия 1961 г. (пересмотренная в 1996 г.)
- Соглашение о гарантиях прав граждан государств-участников СНГ в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 г. (с 01.01.2023 г. планируется его денонсация)
- Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов Евразийского экономического союза от 20 декабря 2019 г.



Funded by
the European Union

Европейская социальная хартия (ст. 12):

В целях обеспечения эффективного осуществления права на социальное обеспечение Стороны обязуются:

1. **создать или поддерживать систему социального обеспечения;**
2. поддерживать систему социального обеспечения на удовлетворительном уровне, как минимум на таком, который требуется для ратификации Европейского кодекса социального обеспечения;
3. добиваться постепенного подъема системы социального обеспечения на более высокий уровень;



Европейская социальная хартия (ст. 12):

4. принимать меры путем заключения соответствующих двусторонних и многосторонних соглашений или другими средствами и при соблюдении условий, предусмотренных в этих соглашениях, с тем, чтобы обеспечить:

а) равенство обращения для своих граждан и граждан других Сторон в том, что касается прав на социальное обеспечение, включая сохранение преимуществ, предоставленных законодательством о социальном обеспечении, независимо от любого передвижения защищаемого лица по территориям Сторон;

б) предоставление, сохранение и восстановление прав на социальное обеспечение такими средствами, как суммирование периодов страхования или трудового стажа, приобретенных в соответствии с законодательством каждой из Сторон.



Подмодуль 6 «Источники права социального обеспечения ЕС»

Тема 2. Система источников права социального обеспечения ЕС



Funded by
the European Union

Источники права ЕС:

- I. ПЕРВИЧНОЕ ПРАВО

(международные правовые источники права ЕС, которые легитимируются международным правопорядком)

- II. ВТОРИЧНОЕ ПРАВО

(собственные акты ЕС, которые легитимируются Договором о Европейском Союзе и Договором о функционировании Европейского союза)



ПЕРВИЧНОЕ ПРАВО:

- 1. Учредительные документы ЕС:
- 2. Правовая доктрина
- 3. Международные договоры ЕС
- 4. Правовые обычаи



1. Учредительные документы ЕС:

- - Договор о Европейском Союзе 1992 г.,
- - Договор о функционировании Европейского Союза (бывший Договор о ЕЭС) 1957 г.,
- - Протоколы, прилагаемые к Учредительным договорам (например: Протокол о Статуте Суда ЕС; Протокол об экономическом, социальном и территориальном сплочении и др.),
- - Приложения к учредительным договорам (например: Список продуктов, на которые распространяется общая сельскохозяйственная политика ЕС, и др.)
- - Хартия ЕС об основных правах 2000 г.



2. Правовая доктрина:

- Учредительные акты ЕС рассматриваются как конституционная хартия (например, заключение Суда ЕС от 14 декабря 1991 г. № 1/91: «Договор о ЕЭС заключен в форме международного соглашения, однако он образует конституционную хартию правового Сообщества»)
- Нормы европейского права имеют прямое действие и обладают верховенством по отношению к национальному праву, даже к конституциям
- В случае коллизии применяется европейское право
- При возникновении спорных ситуаций ФЛ и ЮЛ могут основывать свои исковые требования непосредственно на учредительных актах



ВТОРИЧНОЕ ПРАВО (должно определяться первичным правом и соответствовать ему):

FR

- 1. Правовые акты Союза (акты, издаваемые институтами Союза) в формах, предусмотренных ст. 288 ДФЕС:
 - регламенты, директивы, решения, рекомендации, заключения.
- 2. Акты иных органов и учреждений ЕС, а также акты институтов ЕС в формах, не предусмотренных ст. 288 ДФЕС:
 - внутренние регламенты (правила, процедуры), резолюции, декларации, кодексы поведения, заключения Европейского совета и Совета ЕС, ориентиры Европейского центрального банка, «белые книги» и «зеленые книги» Европейской комиссии, межинституциональные соглашения



Funded by
the European Union

Правовые акты Союза (пример):

- Директива N 2019/1158 Европейского парламента и Совета Европейского Союза «О балансе между профессиональной и личной жизнью родителей и лиц, осуществляющих уход»:

П. 19: В целях поощрения более равного распределения обязанностей по уходу между женщинами и мужчинами и обеспечения раннего установления связи между отцами и детьми право на отпуск по уходу за ребенком должно быть предусмотрено для отцов (...). Такой отпуск по отцовству следует брать примерно во время рождения ребенка, и он должен быть четко увязан с рождением в целях обеспечения ухода.

Государства-члены также могут предоставлять отпуск по уходу за ребенком в случае мертворождения.



Правовые акты Союза (пример):

- Директива N 2019/1158 Европейского парламента и Совета Европейского Союза «О балансе между профессиональной и личной жизнью родителей и лиц, осуществляющих уход»:

П. 20: Поскольку большинство отцов не пользуются своим правом на отпуск по уходу за ребенком или передают значительную часть своего права на отпуск матерям, настоящая Директива продлевает с одного до двух месяцев минимальный период отпуска по уходу за ребенком, который не может быть передан от одного родителя к другому. Чтобы побудить отцов брать отпуск по уходу за ребенком, сохраняя при этом право каждого родителя брать отпуск по уходу за ребенком не менее четырех месяцев, как это предусмотрено в Директиве 2010/18/ЕС.



Литература:

- Директива N 2019/1158 Европейского парламента и Совета Европейского Союза "О балансе между профессиональной и личной жизнью родителей и лиц, осуществляющих уход" // Official Journal of the European Union N L 188. 12.07.2019. (<http://eur-lex.europa.eu/>)
- Договор о функционировании Европейского Союза // <https://eulaw.ru/treaties/tfeu/>
- Постовалова Т.А. Социальное право Европейского союза: теория и практика. М.: Проспект, 2016. – 384 с.
- Мачульская Е.Е., Горбачева Ж.А. Право социального обеспечения. М.: Книжный мир, 2001. [Machulskaya_E.E.,_Gorbacheva_ZH.A.]_Pravo_socialn(BookSee.org).pdf
- Александрова А.В., Лапаева А.В., Рыжова А.А., Серебрякова Е.А. Концептуальные основы пенсионного законодательства (опыт Великобритании, Франции и России): монография. М.: РУСАЙНС, 2022. 288 с.
- Международно-правовые стандарты социального обеспечения / Сост. В.И. Лафитский. М.: Норма, 2008. 400 с.





**Спасибо
за внимание!**

