



# Курс повышения квалификации «Борьба с бедностью и социальным отчуждением: опыт ЕС»

**Александрова Анна Викторовна**, к.ю.н., доцент,  
доцент кафедры «Государственно-правовые  
дисциплины»

**Рыжова Анастасия Андреевна**, к.ю.н., доцент  
кафедры «Государственно-правовые дисциплины»



Funded by  
the European Union



**Тема:**  
**Европейская платформа  
борьбы с бедностью и  
социальным  
отчуждением**



**Funded by  
the European Union**

# Термин и концепция «социальное отчуждение»

Термин и концепция «социальное отчуждение» появляются в 1960-е годы, когда возрастает интерес социологов и экономистов к проблеме бедности и причинам, которые приводят к бедности. Одна из первых работ по этой теме под названием «Социальное отторжение: исследование маргинальности в западных обществах» была опубликована в 1965 г. Жюль Кланфер (Jules Klanfer) опубликовал результаты исследования, которое проводилось с целью выявления характеристик социальных групп, наиболее подверженных бедности с учетом различных аспектов — культурных, социальных, духовных, психологических, медицинских, биологических, правовых, этнических и др.

## Понятие «социальное отчуждение»

Понятие «социальное отчуждение» прочно вошло в словарь институтов ЕС в 1990-е годы и присутствует в основополагающих договорах, начиная с Договора о создании ЕС 1992 г. Это означает, что явление социального отчуждения получило аналитическое осмысление экспертного сообщества, а также стало важным направлением внутренней политики институтов ЕС.

# Социальное отчуждение в ЕС

Несмотря на то, что европейские страны традиционно считаются социально благополучными, проблема бедности все еще остается актуальной для стран Европейского Союза (ЕС). В настоящее время Европа преодолевает последствия начавшегося в конце 2000-х гг. экономического и политического кризиса, и в целом социально-экономическая ситуация в ней остается нестабильной. В странах ЕС наблюдается замедление экономического роста, увеличение масштабов безработицы и ряд других явлений, негативно сказывающихся на качестве жизни граждан ЕС.

# Договор о функционировании ЕС



Согласно Договору о функционировании ЕС (ст.151) Европейский Союз и государства-члены будут ставить своей целью продвижение трудоустройства и улучшение условий жизни и труда, а Комиссия (ст.156) будет способствовать сотрудничеству между государствами-членами и содействовать в координации их мероприятий во всех областях социальной политики.

# Европейская конвенция по защите прав человека и основных свобод

Европейская конвенция по защите прав человека и основных свобод, гарантирующая гражданские и политические права человека, была дополнена Европейской социальной хартией, принятой в 1961 году и пересмотренной в 1996 году, которая гарантирует социальные и экономические права человека. Как большинство документов по правам человека, Европейская конвенция по защите прав человека особо отмечает устранение дискриминации. И хотя она напрямую не упоминает бедность как причину социального отчуждения, в ней говорится о запрещении дискриминации по признаку «имущественного положения ... или по любым иным признакам».

# Европейская социальная хартия

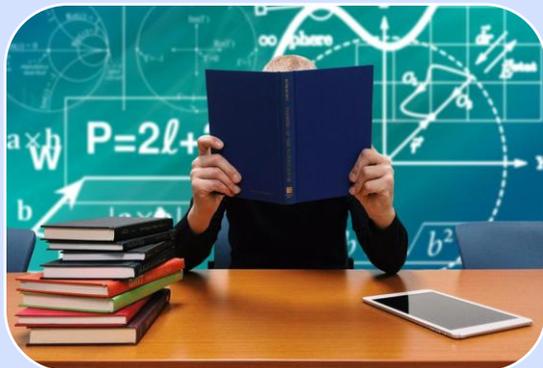


Жилье: доступ к адекватному и доступному жилью, сокращение числа бездомных.



Здравоохранение: доступное и эффективное медицинское обслуживание каждого, включая меры, направленные на предупреждение заболеваний.

# Европейская социальная хартия



Образование: бесплатное начальное и среднее образование и службы профессиональной ориентации, доступ к профессиональной подготовке и переподготовке.



Занятость: социальная и экономическая политика, призванная гарантировать полную занятость.

# Портал ЕС



На официальном портале ЕС есть специальный раздел, в котором даны определения важных терминов, применяемых институтами ЕС — Интерактивная терминология для Европы (ИАТЕ). Приведем объяснения ключевых терминов на сайте ИАТЕ.

# Портал ЕС



«Бедность — состояние, при котором человеку не хватает ресурсов, необходимых для существования».

«Социальное отчуждение — процесс, в результате которого некоторые люди оказываются стесненными на край общества и лишены возможности полноценного участия в нем в силу своей бедности, отсутствия базовых компетенций и возможностей обучения на протяжении всей жизни или же в результате дискриминации».

## Программы ЕС по борьбе с бедностью и социальным отчуждением

Реализуемые программы ЕС по борьбе с бедностью и социальным отчуждением дают представление о конкретных направлениях действий в соответствии с пониманием причин этих явлений.

В 2000 г. Европейская Комиссия утвердила «программу действий сообщества для поощрения сотрудничества между государствами-членами в борьбе с социальным отчуждением», предложенную Европейским Парламентом и Советом ЕС.

Программа предусматривала работу по улучшению понимания феномена социального отторжения, включая разработку методик количественных и качественных измерений, работы со статистикой; усилению сотрудничества национальных правительств и других факторов по борьбе с социальным отчуждением.

## Европейский год борьбы с бедностью и социальным отчуждением



2010 год стал «Европейским годом борьбы с бедностью и социальным отторжением», и институты ЕС утвердили программу, рассчитанную на весь календарный год. Несомненно, это был ответ на резкое падение уровня жизни во многих странах ЕС вследствие экономического и финансового кризиса 2008–2011 г.

## Программы ЕС по борьбе с бедностью и социальным отчуждением

В 2013 г. была принята программа ЕС по занятости и социальным инновациям, которая предусматривала создание Европейского фонда микрофинансирования прогресса в области занятости и социального включения.

Программа учитывала экономические и социальные вызовы, которые были обусловлены продолжающимся старением европейского общества, бедностью, безработицей, новыми видами занятости и образа жизни, а также запросами граждан ЕС на социальную справедливость, образование и здравоохранение.

## Программы ЕС по борьбе с бедностью и социальным отчуждением

В 2017 г. был принят важный документ — «Европейский столп социальных прав» (European pillar of social rights), который содержит прямое упоминание проблемы социального отторжения и бедности. В преамбуле документа сказано, что Европа справилась с экономическим кризисом (2008–2011 гг.), и это отражается в беспрецедентно высоком уровне занятости.

Однако сохраняются другие социальные последствия кризиса — риск безработицы, бедность, дискриминация и социальное отторжение, и «устранение этих последствий остается важнейшим приоритетом» для ЕС.

## Выводы

Подводя итог, стоит отметить, что Концепция социального отторжения стала важным направлением политики различных стран ЕС и Европейского союза в целом, и правительства стран ЕС постоянно работают над реализацией эффективных способов по преодолению социального отторжения. Европейский союз создал систему замеров бедности и социального отторжения, позволяющую исследователям оценить принадлежность домохозяйства к группе бедных и отверженных.



**Спасибо за внимание!**



**Funded by  
the European Union**