



# Модуль «Право социального обеспечения в Европейском Союзе»

**Александрова Анна Викторовна**, к.ю.н., доцент,  
доцент кафедры «Государственно-правовые  
дисциплины»

**Рыжова Анастасия Андреевна**, к.ю.н., доцент  
кафедры «Государственно-правовые дисциплины»



Funded by  
the European Union

# Подмодуль 3 «Механизм реализации компетенции ЕС в социальной сфере»

## Тема 1:

Компетенция институтов и органов ЕС в социальной сфере



Funded by  
the European Union

- Для реализации общеевропейской социальной политики создан сложный механизм институциональных органов, который складывался на протяжении десятилетий.
- Задачи, возлагаемые на ЕС в социальной области, выполняются при помощи разветвленной структуры институтов и органов.
- Каждый из них действует в пределах полномочий, которыми наделен в соответствии с учредительными актами ЕС.



# Компетенция институтов ЕС в социальной сфере:

FR

- Европейский совет определяет общие ориентиры развития ЕС по всем направлениям его деятельности, в том числе и социальной.
- Совет ЕС наряду с Европейским парламентом является законодательным органом и принимает ключевые акты ЕС, в том числе в социальной сфере. Совет ЕС собирается раз в полгода в составе министров государств-членов, отвечающих за ту область, которая рассматривается на сессиях.
- Европейский парламент – законодательный орган, избираемый всеобщим голосованием. В его подчинении находится ряд комиссий, в том числе комиссия по социальным вопросам.



Funded by  
the European Union

## Статья 114 Договора о функционировании Европейского Союза (ДФЕС):

FR

«... Европейский парламент и Совет, постановляя в соответствии с обычной законодательной процедурой и после консультации с Экономическим и Социальным комитетом, принимают меры по сближению законодательных, регламентарных и административных положений государств-членов, которые посвящены созданию или функционированию внутреннего рынка.»

*ПРИМЕР: Регламент № 883/2004/ЕС Европейского парламента и Совета от 29 апреля 2004 г. «О координации системы социального обеспечения»*



Funded by  
the European Union

# Компетенция институтов ЕС в социальной сфере:

FR

- Европейская комиссия обеспечивает проведение в жизнь социальной политики ЕС. У нее есть право законодательной инициативы.

Деятельность Европейской комиссии в социальной сфере предполагает:

- внедрение в жизнь актов ЕС в области социальной политики;
- управление социальными структурами (специально назначенные члены Комиссии отвечают за социальные вопросы и занятость, проблемы образования и профессиональной подготовки);
- управление социальным диалогом.



Funded by  
the European Union

# Компетенция институтов ЕС в социальной сфере:

FR

- Суд Европейского союза:
  - контролирует правильное применение документов ЕС всеми государствами-членами;
  - обеспечивает реализацию права ЕС на всей территории Союза;
  - осуществляет единообразное толкование текстов договоров и нормативных документов ЕС.



Funded by  
the European Union

# Требования к деятельности национальных органов исполнительной власти (установлены Судом ЕС):

- В рамках общих принципов права Суд ЕС сформулировал принцип законности в сфере управления, соблюдение которого вменяется государственным органам при применении норм прав Евросоюза, обладающих прямым действием. Данный принцип включает в себя, например, обязанность национальных администраций должным образом мотивировать свои действия, право частных лиц на доступ к документам и право процессуального заслушивания.
- Суд ЕС устанавливает требования к мерам административной ответственности, в том числе он подчеркивает, что нарушения права Евросоюза в связи с его применением должны караться тем же образом, что и нарушения внутригосударственного права. При этом административные санкции должны быть эффективными и соразмерными.



# Требования к деятельности национальных органов исполнительной власти (установлены Судом ЕС):

- Основываясь на концепции «автономности» права Евросоюза и руководствуясь стремлением повысить эффективность норм интеграционного права, Суд ЕС полагает, что в качестве потерпевших вследствие противоправного поведения государства-члена могут выступать и частные лица. В этой связи Суд ЕС выдвигает принцип ответственности государств-членов за причинение вреда частным лицам в результате действия (бездействия), нарушающего права Евросоюза



# Компетенция органов ЕС в социальной сфере:

FR

- Экономический и социальный комитет обеспечивает представительство интересов различных слоев общества на уровне ЕС.
- Это консультативный орган, готовящий рекомендации и заключения, и тем самым способный влиять на европейское законодательство.
- Он отстаивает интересы граждан ЕС в диалоге с Европейской комиссией, Советом ЕС и Европейским парламентом.
- Он включает в себя: представителей предпринимателей, потребителей, малых и средних предприятий, промышленных и сельскохозяйственных рабочих, научных работников, работников транспорта, ассоциаций по охране окружающей среды, лиц свободных профессий.



Funded by  
the European Union

# Постоянный комитет по занятости

- создан в соответствии с решением Совета министров по социальным вопросам в 1970 г.
- является трехсторонним органом, включающим представителей Совета, Европейской комиссии и профсоюзов
- имеет целью улучшение координации политики занятости государств-членов ЕС и ее гармонизации с целями ЕС
- осуществляет консультативные функции в области политики занятости



## Комитеты при Европейской комиссии:

- (1) Комитет по социальному обеспечению трудящихся-мигрантов,
- (2) Комитет по вопросам безопасности, гигиены и охраны здоровья трудящихся на рабочем месте
- (3) Комитет по проблеме равенства прав возможностей для мужчин и женщин
- (4) Комитет по социальной защите



## Комитет по социальной защите:

- (1) осуществляет мониторинг социальной ситуации и развития политики социальной защиты в государствах-членах ЕС и в Союзе в целом
- (2) содействует обмену информацией, опытом и успешными практиками в социальной сфере между государствами-членами ЕС и Европейской комиссией



# Структурные фонды ЕС:

- (1) Европейский социальный фонд ( в настоящее время – Европейский социальный фонд Плюс)
- (2) Европейский фонд регионального развития
- (3) Фонд ориентации и гарантий сельского хозяйства
- (4) Финансовый фонд ориентации рыболовства
- (5) Фонд сплочения



# Подмодуль 3 «Механизм реализации компетенции ЕС в социальной сфере»

Тема 2:

Развитие социального диалога. Роль Европейской  
комиссии



Funded by  
the European Union

# Социальный диалог

Социальный диалог и социальное партнёрство являются важнейшими инструментами регулирования не только трудовых отношений, но и реализации социальной политики.

Европейский Союз имеет длительный опыт ведения такого диалога на разных уровнях: предприятие, отрасль, национальный и коммунитарный уровни.



# Европейский социальный диалог:

- является ядром общеевропейской социальной политики в отношениях между социальными партнерами (объединениями работников и работодателей);
- выступает инструментом политических консультаций при подготовке Европейской комиссией новых директив или правил, затрагивающих интересы деловых кругов и профсоюзов;
- может использоваться в качестве альтернативного инструмента наряду с традиционным европейским законодательством (директивами и регламентами).



# Правовая основа социального диалога

- Статья 154 Договора о функционировании Европейского Союза (ДФЕС):
  1. Комиссия имеет своей задачей содействие консультациям с социальными партнерами на уровне Союза и принимает все необходимые меры для облегчения диалога между социальными партнерами, обеспечивая при этом справедливый баланс поддержки сторон.
  2. С этой целью перед подачей предложений в области социальной политики Комиссия должна проконсультироваться с социальными партнерами о том, как должны быть организованы действия Союза, если таковые имеются.
  3. Если после этой консультации Комиссия сочтет действия Союза целесообразными, она должна проконсультироваться с социальными партнерами по содержанию предложенного предложения. Социальные партнеры направляют в Комиссию заключение или, при необходимости, рекомендацию. (...)



# Правовая основа социального диалога

- Статья 155 Договора о функционировании Европейского Союза (ДФЕС):
  - 1. Диалог между социальными партнерами на уровне Союза может, если они того пожелают, привести к установлению договорных отношений, включая заключение соглашений.
  - 2. Соглашения, заключенные на уровне Союза, должны выполняться либо в соответствии с соответствующими процедурами и практикой социальных партнеров и государств-членов, либо - в областях, охватываемых статьей 153 - по совместному запросу подписавших сторон решением Совета по предложению Комиссии. Об этом будет сообщено в Европарламент. Совет должен действовать единогласно, если соответствующее соглашение содержит одно или несколько положений, относящихся к любой из областей, по которым требуется единогласие в соответствии со Статьей 153.



# СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЙ

FR

- В 2001 году вышла в свет специальная “Зелёная книга”, а затем её продолжение “Белая книга” (2003 г.), посвящённые проблеме социальной ответственности на территории Евросоюза.

Специальная Директива о статусе Европейской компании определила критерии, которым должны соответствовать претенденты (количество персонала, объём производства, степень социальной ответственности бизнеса и пр.).



Funded by  
the European Union

# Социальная ответственность предприятий:

FR

- Со временем профсоюзы здраво оценили возможности социального партнёрства и сейчас используют их весьма результативно.
- Об этом свидетельствует содержание многих коллективных договоров и соглашений, появление социальных кодексов предприятий, закрепление достигнутых социальными партнёрами договорённостей в трудовом праве ЕС.
- Предприниматели также заинтересованы в применении обоюдоприемлемых форм улаживания конфликтов и снятия социальной напряжённости без ущерба для развития производства.



Funded by  
the European Union

# Примеры:

- В декабре 2002 года социальные партнеры европейской химической промышленности начали организовывать добровольный диалог на европейском уровне.
- Участниками выступили ЕСЕГ ( Европейская группа работодателей химической промышленности , слияние национальных ассоциаций работодателей химической промышленности в Европе) и EMCEF ( Европейская федерация профсоюзов горнодобывающих, химических и энергетических компаний ).
- В декабре 2004 года Европейская комиссия официально подтвердила диалог с европейскими социальными партнерами для химической отрасли и признала ведущие организации социальных партнерских организаций в качестве представительных.



- К 2013 году Европейской комиссией было организовано около 40 социальных диалогов.



# Литература:

FR

- Социальный диалог в Европейском Союзе. <https://mydocx.ru/1-26834.html> (дата обращения 18.02.2022 г.)
- Каргалова М.В. Социальная Европа в XXI веке. М.: Институт Европы РАН, 2011.
- Филиппова И.А. Анализ социальных расходов и источников их формирования в Европейском Союзе // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2011. №11. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-sotsialnyh-rashodov-i-istochnikov-ih-formirovaniya-v-evropeyskom-soyuze> (дата обращения: 18.02.2022).
- Постовалова Т.А. Современные подходы к реализации и защите социальных прав в Европейском союзе. <https://elib.bsu.by/bitstream/123456789/194688/1/386-388.pdf>
- Европейский социальный фонд / Энциклопедия по экономике. <https://economy.ru.info/info/28141/>
- Доренко К.С. Современная социальная политика стран Европейского Союза: проблемы и перспективы развития. <https://mgimo.ru/upload/iblock/bf1/sovremennaya-socialnaya-politika-stran-evropejskogo-soyuza.pdf> (дата обращения: 26.01.2022)
- Доступ к социальной защите для работников и самозанятых Примеры передовой практики государств-членов ЕС <https://ec.europa.eu/esf/main.jsp?catId=3&langId=en>



Funded by  
the European Union



**Спасибо  
за внимание!**

