

Модуль «Право социального обеспечения в Европейском Союзе»

Александрова Анна Викторовна, к.ю.н., доцент,
доцент кафедры «Государственно-правовые
дисциплины»

Рыжова Анастасия Андреевна, к.ю.н., доцент
кафедры «Государственно-правовые дисциплины»



Funded by
the European Union

Подмодуль 4 «Эволюция права социального обеспечения ЕС»

Тема 1:

Принципы социальной политики в
учредительных актах ЕС



Funded by
the European Union

Договор об учреждении

Европейского объединения угля и стали 1951 г.:

FR

- СТАТЬЯ 2
- Европейское объединение угля и стали в полном соответствии с экономическими системами государств-членов имеет своей целью способствование экономическому развитию, росту занятости и повышению жизненного уровня в государствах-членах путем учреждения общего рынка, как предусматривается статьей 4.
- Объединение будет последовательно создавать условия, которые сами по себе обеспечат наиболее рациональное распределение продукции при возможно более высоком уровне производительности, сохранять постоянную занятость и заботиться о том, чтобы не вызвать существенных и долговременных нарушений в экономике государств-членов.



Funded by
the European Union

Договор об учреждении Европейского объединения угля и стали 1951 г.:

- СТАТЬЯ 3

Институты Объединения, действуя в общих интересах и в рамках соответствующих полномочий:

...

е) способствуют улучшению условий труда и жизненного уровня трудящихся в каждой из отраслей, за которые отвечает Объединение, с тем чтобы добиться гармонизации этих условий в процессе их улучшения



Договор об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии 1957 г. :

FR

- СТАТЬЯ 1

Настоящим Договором Высокие договаривающиеся стороны совместно учреждают Европейское сообщество по атомной энергии (ЕВРАТОМ).

Задача Сообщества - путем создания необходимых условий для возникновения и быстрого роста атомной промышленности содействовать подъему жизненного уровня в государствах-членах и развитию взаимных обменов с другими странами.



Funded by
the European Union

Договор об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии 1957 г. :

FR

- СТАТЬЯ 2
- В целях выполнения этой задачи в условиях, предусмотренных настоящим Договором, Сообщество будет:
 - а) развивать исследовательскую работу и распространять технические знания;
 - б) разрабатывать единые нормы безопасности для защиты здоровья трудящихся и всего населения и следить за их исполнением;



Funded by
the European Union

Договор об образовании Европейского экономического сообщества 1957 г. :

FR

- СТАТЬЯ 2
- Сообщество ставит своей задачей содействовать, путем создания общего рынка и прогрессирующего сближения экономической политики государств-членов, гармоничному развитию экономической деятельности во всем Сообществе, непрерывному и сбалансированному росту, возрастающей стабильности, ускоренному повышению уровня жизни и более тесным связям между государствами, которые оно объединяет.



Funded by
the European Union

Договор об образовании Европейского экономического сообщества 1957 г. :

FR

- СТАТЬЯ 3
- В соответствии с целями, указанными в статье 2, деятельность Сообщества предусматривает, как это определено Договором и в установленные сроки
- ...
- i) создание Европейского социального фонда с целью улучшения возможностей занятости для трудящихся и содействия повышению их жизненного уровня;



Funded by
the European Union

Договор об образовании Европейского сообщества 1957 г. (Маастрихтская редакция 1992 г.):

FR

- СТАТЬЯ 2 – дополнена новыми целями:
- борьба с инфляцией, высокий уровень защиты и повышение качества окружающей среды, конвергенция экономических показателей, высокий уровень занятости и социальной защиты.
- СТАТЬЯ 3 – появились новые направления деятельности ЕС:
- политика в социальной сфере, включая деятельность Европейского социального фонда, экономическое и социальное сплочение, а также вклад в образование, профессиональное обучение и развитие культуры в государствах-членах.



Funded by
the European Union

Договор об образовании Европейского сообщества 1957 г. (Амстердамская редакция 1997 г.):

- СТАТЬЯ 2 – добавлены новые цели: равноправие между мужчинами и женщинами, повышение качества жизни, а также солидарность государств-членов.
- СТАТЬЯ 3 (П. 2): вся деятельность ЕС имеет целью устранение неравенства и содействие равноправию между мужчинами и женщинами.



Договор об образовании Европейского сообщества 1957 г. (Амстердамская редакция 1997 г.):

- **СТАТЬЯ 117**
- Государства-члены согласны в том, что необходимо улучшить условия труда и жизни трудящихся, с тем чтобы создать возможность их гармонизации в ходе таких улучшений.
- Они полагают, что такая эволюция явится результатом не только функционирования общего рынка, который будет благоприятствовать гармонизации социальных систем, но и предусмотренных в настоящем Договоре процедур, а также сближения законодательных положений, предписаний и административных действий.



Договор об образовании Европейского сообщества 1957 г. (Амстердамская редакция 1997 г.):

FR

- **СТАТЬЯ 13** закрепляет компетенцию Европарламента, Совета ЕС и Европейской комиссии в сфере борьбы с дискриминацией, осуществляемой по признакам пола, расового или этнического происхождения, религии или убеждений, недееспособности, возраста и сексуальной ориентации.
- **СТАТЬЯ 16** закрепляет социальную экономику – *économie sociale* (фр.) – как составную часть европейской экономики, обязывая ЕС и государства-члены обеспечить, чтобы все их службы функционировали в общих интересах.



Funded by
the European Union

Договор об образовании Европейского сообщества 1957 г. (Ниццкая редакция 2001 г.):

- **СТАТЬЯ 125**
- Для достижения целей, провозглашенных в статье В Договора о Европейском Союзе и в статье 2 настоящего Договора, государства-члены и Сообщество, руководствуясь положениями данного раздела, стремятся к развитию скоординированной стратегии в области занятости и особенно в области подготовки квалифицированной, обученной и легко адаптирующейся рабочей силы и рынков труда, быстро реагирующих на изменения в экономике.



Договор об образовании Европейского сообщества 1957 г. (Ниццкая редакция 2001 г.):

FR

- **СТАТЬЯ 152**
- 1. Высокий уровень защиты здоровья людей должен быть гарантирован при определении и осуществлении всех направлений политики и деятельности Сообщества. Действия Сообщества, которые дополняют национальную политику, направлены на улучшение общественного здравоохранения, профилактику заболеваний и устранение факторов, создающих угрозу для здоровья людей. Эти действия включают также борьбу с массовыми эпидемиями, способствуя изучению их причин, их распространения и предотвращения, так же как и развитию информации и образования в области здравоохранения.



Funded by
the European Union

Договор об образовании Европейского сообщества 1957 г. (Ниццкая редакция 2001 г.):

- **СТАТЬЯ 158**
- С целью обеспечить свое гармоничное развитие в целом, Сообщество продолжает и расширяет деятельность, направленную на укрепление своего социально-экономического сплочения.
- В особенности, Сообщество стремится сократить разрыв между уровнями развития различных регионов и уменьшить отставание регионов или островов, находящихся в наименее благоприятных условиях, включая сельские районы.



Договор о Европейском Союзе (Маастрихт, 1992 г.) (в ред. Лиссабонского договора 2007 г.):

- СТАТЬЯ 1
- Союз основан на ценностях уважения человеческого достоинства, свободы, демократии, равенства, правового государства и соблюдения прав человека, включая права лиц, принадлежащих к меньшинствам.
- Эти ценности являются общими для государств-членов в рамках общества, характеризующегося плюрализмом, недискриминацией, терпимостью, справедливостью, солидарностью и равенством женщин и мужчин.



Договор о Европейском Союзе (Маастрихт, 1992 г.) (в ред. Лиссабонского договора 2007 г.):

- **СТАТЬЯ 3**
- 1. Союз ставит целью содействовать миру, своим ценностям и благосостоянию своих народов.



Договор о Европейском Союзе (Маастрихт, 1992 г.) (в ред. Лиссабонского договора 2007 г.):

FR

- СТАТЬЯ 3
- 3. Союз создает внутренний рынок. Он старается обеспечить устойчивое развитие Европы на основе сбалансированного экономического роста и стабильности цен, наличие в высокой степени конкурентоспособной **социальной рыночной экономики**, стремящейся к полной занятости и социальному прогрессу, а также высокий уровень охраны и улучшения качества окружающей среды. Он способствует научно-техническому прогрессу.
- Он борется с социальной маргинализацией и с дискриминацией, содействует социальной справедливости и социальной защите, равенству женщин и мужчин, солидарности поколений и охране прав ребенка.
- Он содействует экономическому, социальному и территориальному сплочению и солидарности государств-членов.



Funded by
the European Union

Подмодуль 3 «Эволюция права социального обеспечения ЕС»

Тема 3. Современные приоритеты развития социального
обеспечения в ЕС



Funded by
the European Union

Европейская социальная модель

- это концепция, возникшая в ходе обсуждения экономической глобализации
- в 1980-е гг. глава Еврокомиссии Жак Делор впервые использовал понятие «Европейской социальной модели» как альтернативы ультралиберальной американской социально-экономической политике



Европейская социальная модель

FR

- Можно ли говорить о единой европейской социальной модели или в ЕС существуют различные типы социальной защиты (североевропейская, англосаксонская, континентальная и южно-средиземноморская)?
- Национальные модели стран ЕС всё же обладают общими чертами, которые чётко позволяют объединить их в единую Европейскую модель, отличную от американской или японской.
- Европейская социальная модель уникальна по своей двойной направленности на экономические и социальные цели.



Funded by
the European Union

Европейская социальная модель:

FR

- включает в себя набор общих фундаментальных ценностей, исторически разделяемых всеми государствами ЕС:
- - обеспечение всех граждан минимальными правами и достойными условиями труда,
- - всеобщая социальная защита,
- - диалог и компромисс между социальными партнёрами,
- - инклюзивность рынков труда,
- - предоставление государственных услуг и солидарности на основе концепций социальной интеграции и социальной сплочённости.



Funded by
the European Union

- В Сообщении 2001 г. «Занятость и социальная политика: Концепция инвестирования в качество» Европейская Комиссия противопоставляет Европейскую социальную модель американской модели, которая опирается на частные расходы, отмечая, что 40% населения США не имеет доступа к первичной медико-санитарной помощи, хотя доля расходов на душу населения в ВВП в США выше, чем в Европе.
- Комиссия подчёркивает, что для ЕСМ важны не только наличие рабочих мест, но и характеристики занятости.
- Приверженность ЕС принципам инклюзивности подтверждена в Европейской платформе борьбы с бедностью и социальной изоляцией, которая является частью Стратегии Европы 2020.



Лиссабонская стратегия (2000-2010 гг.):

FR

- это стратегическая программа Европейского Союза, направленная на повышение его глобальной конкурентоспособности за экономическое обновление и улучшение в социальной сфере и охране окружающей среды
- она определила для ЕС задачи на 2000-2010 гг. по созданию самой динамичной в мире экономики, базирующейся на знаниях, способной к устойчивому росту и обеспечивающей наибольшее количество лучших рабочих мест, а также и тесное социальное сплочение



Funded by
the European Union

Лиссабонская стратегия (2000-2010 гг.):

FR

- Приоритетными названы задачи модернизации социальной защиты, пенсионной системы и здравоохранения, обеспечение более высокого и устойчивого экономического роста
- Поставлены цели создать в ЕС к 2010 году 22 млн новых рабочих мест и довести уровень занятости до 70% трудоспособного населения (в 2000 г. он составлял в ЕС 62%, тогда как в США – 72%)
- Многие цели Лиссабонской стратегии к 2010 г. не были реализованы



Funded by
the European Union

Стратегия «Европа 2020»:

FR

- пришла на смену Лиссабонской стратегии
- обозначила цели социально-экономического развития ЕС до 2020 г.
- в качестве движущих сил экономического роста обозначила науку и исследования, содействие развитию образования и инноваций, эффективное использование всех ресурсов европейской экономики



Funded by
the European Union

Стратегия «Европа 2020»: факторы укрепления экономики:

FR

- 1. Разумный рост: развитие экономики, основанное на знаниях и инновациях.
- 2. Устойчивый рост: создание экономики, основанной на целесообразном использовании ресурсов, экологии и конкуренции.
- 3. Всеобъемлющий рост: способствование повышению уровня занятости населения, достижение социального и территориального согласия.



Funded by
the European Union

Стратегия «Европа 2020»: цели к 2020 году

FR

- 1. 75 % населения в возрасте от 20 лет до 64 лет должны быть трудоустроены.
- 2. 3 % ВВП ЕС должно быть инвестировано в исследования и разработки.
- 3. Достижение целей энергетической политики и политики по поводу изменения климата (включая 30%-ное снижение загрязнения окружающей среды).
- 4. Не менее 40 % молодежи должны иметь высшее образование.
- 5. Сокращение числа людей, находящихся в опасности оказаться за чертой бедности, на 20 млн.



Funded by
the European Union

ЕВРОПЕЙСКАЯ ОПОРА СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ:

FR

- 26 апреля 2017 г. Европейская комиссия обнародовала новую инициативу – «Европейская опора социальных прав» (European Pillar of Social Rights), нацеленную на построение более справедливой Европы и укрепление её социального измерения
- Этот документ включает 20 ключевых принципов для содействия оптимальному функционированию европейских рынков труда и систем социального обеспечения, поддержания баланса между трудовой и личной жизнью европейцев
- Принципы объединяются в три направления: (1) равные возможности и доступ к рынку труда; (2) справедливые условия труда; (3) социальная защита и включённость



Funded by
the European Union

Литература:

FR

- Говорова Н.В. Стратегия "Европа 2020": промежуточные результаты в сфере социально-трудовых отношений // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2018. №3.
- Каргалова М.В. Социальная Европа в XXI веке. М.: Институт Европы РАН, 2011.
- Дериглазова, Л.В. Социальная Европа и социальная политика Европейского союза. Учеб.-метод. материалы. М.: НП РСМД, 2017. 56 с.
- Постовалова Т.А. Современные подходы к реализации и защите социальных прав в Европейском союзе. <https://elib.bs.u.by/bitstream/123456789/194688/1/386-388.pdf>
- Доренко К.С. Современная социальная политика стран Европейского Союза: проблемы и перспективы развития. <https://mgimo.ru/upload/iblock/bf1/sovremennaya-socialnaya-politika-stran-evropejskogo-soyuza.pdf> (дата обращения: 26.01.2022)



Funded by
the European Union



**Спасибо
за внимание!**

