

Модуль «Право социального обеспечения в Европейском Союзе»

Александрова Анна Викторовна, к.ю.н., доцент,
доцент кафедры «Государственно-правовые
дисциплины»

Рыжова Анастасия Андреевна, к.ю.н., доцент
кафедры «Государственно-правовые дисциплины»



Funded by
the European Union

Подмодуль 7 «Модели социальной защиты в государствах-членах ЕС»

Тема 3:

Особенности права социального обеспечения в современных странах Западной, Восточной и Северной Европы



Funded by
the European Union

Датский экономист и социолог Госта Эспинг-Андерсен (р. 1947 г.)

- проследил исторический генезис социальной защиты в развитых странах исходя из совокупности критериев (экономических, социологических, политических, институционных, культурных и религиозных);
- ввел в научный оборот термин «государство благоденствия»;
- выделил три модели социального государства: либеральную, социал-демократическую и консервативно-корпоративистскую



Модели социального законодательства:

- 1) англо-американская (либеральная): Великобритания, США, Австралия, Канада;
- 2) франко-германская (корпоративистская): Франция, Германия, Австрия, Бельгия, Италия;
- 3) скандинавская (социал-демократическая): Швеция, Дания, Норвегия, Финляндия.



Англо-американская (либеральная) модель социального законодательства:

предполагает оказание государственной поддержки наиболее уязвимым категориям населения, главным образом, посредством социальной помощи (рассматриваемой как государственная благотворительность, т.е. предоставляемой на безвозмездной основе и финансируемой за счет налогов). Социальное законодательство устанавливает базовый, минимальный уровень гарантий, который ориентируется на показатель черты бедности (при этом обязательно финансируется государственное здравоохранение, детские пособия, меры по борьбе с безработицей). К указанному минимуму прибавляется еще два элемента: социальное страхование работников работодателями и дополнительное личное страхование. Все это в целом обеспечивает достаточно высокий уровень социальной защиты населения



Франко-германская (корпоративистская) модель социального законодательства:

В основу этой модели положен принцип социального страхования: пособия финансируются за счет взносов работников и работодателей, размеры социальных выплат зависят от размера предшествующей зарплаты работника, продолжительности страхового стажа, величины страховых платежей. Социальное законодательство стран, относимых к корпоративистской модели, в значительной степени дифференцировано - в зависимости от производственной сферы, характера работы и других факторов. Государство участвует в финансировании расходов на социальное страхование с помощью доплат и субсидий; особенно значительно участие государства в обеспечении поддержки материнства и детства.



Скандинавская (социал-демократическая)

модель социального законодательства:

предполагает социальную защиту всех граждан посредством государственного социального обеспечения, финансируемого за счет государственного бюджета. Законодательство устанавливает высокие ставки налогов на предпринимательский доход на основе прогрессивной шкалы, благодаря чему существует возможность предоставления всем гражданам широкого круга социальных гарантий. Данная модель основывается на принципах равенства и социальной солидарности. Основными характеристиками социальной политики в скандинавских странах выступают ее всеобъемлющий характер, нацеленность на достижение полной занятости и установление равенства между различными (гендерными, возрастными, этническими, классовыми и др.) группами населения, а также универсальность социальных гарантий, высокое качество этих гарантий, щедрость социальных пособий



Особенности систем социальной защиты в странах Центральной и Восточной Европы:

- переход от плановой государственной экономики к новым экономическим и социальным моделям обусловил необходимость серьезных изменений в системах социального обеспечения этих стран в 1990-е гг.
- введение пособий по безработице и широкомасштабных программ социальной помощи позволило смягчить последствия перехода к рыночной экономике, однако привело к росту социальных расходов
- В результате были предприняты новые реформы, направленные на сокращение социальных расходов путем замены универсальных схем социального обеспечения адресными пособиями для бедных



Особенности систем социальной защиты в странах Центральной и Восточной Европы:

- во многих этих странах в 2000-е гг. осуществлялось сокращение системы государственного страхования и ее частичная подмена системой индивидуальных накопительных счетов, управляемых частными пенсионными фондами

- ошибки, допущенные при проектировании и осуществлении названных реформ привели к значительным потерям доходов социального страхования (и их компенсации за счет государственного бюджета). Это заставило многие страны Восточной и Центральной Европы в 2010-е гг. пересмотреть политику введения обязательных накопительных схем и вернуться назад к приоритетному развитию государственного страхования



Подмодуль 7 «Модели социальной защиты в государствах-членах ЕС»

Тема 4:

Тенденции развития социального
законодательства европейских стран



Funded by
the European Union

Проблемы систем социального обеспечения в XXI в.

FR



- Реализация широких социальных программ, принятых в развитых странах на предыдущем этапе, становится весьма проблематичной.
- Щедрое системы социального обеспечения сталкиваются с финансовыми затруднениями.
- Соотношение между работающим населением и пенсионерами меняется. Ожидается, что к 2047 г. численность пожилых людей в мире превысит численность детей. К 2040 г. доля пожилых (65+) составит 30 % от общей численности населения



Funded by
the European Union

Тенденции развития социального законодательства европейских стран в 2000-е – 2010-е гг.:

FR

- Возрастание роли международно-правовых стандартов в социальной сфере;
- Расширение мер поддержки лиц, наиболее подверженных социальному риску и дискриминации (молодежи, инвалидов, пожилых граждан, лиц с семейными обязанностями);
- Законодательное закрепление принципов концепции FLEXICURITY;
- Сужение гарантий в сфере обязательного медицинского страхования;
- Реформирование пенсионных систем с целью оптимизации их финансирования (увеличение пенсионного возраста, увеличение ставок страховых взносов и др.).



Funded by
the European Union

Возрастание роли международно-правовых стандартов в социальной сфере:

FR

- Среди документов МОТ можно выделить: Декларацию о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.), Конвенцию № 189 о достойном труде домашних работников (2011 г.), и др.
- Среди документов ЕС можно указать: Регламент № 883/2004/ЕС «О координации системы социального обеспечения» и Регламент № 987/2009/ЕС «О процедуре применения Регламента № 883/2004/ЕС»; Директиву № 2001/55/ ЕС «О временной защите в связи с массовым притоком беженцев» и Директиву 2006/54/ЕС от 5 июля 2006 года «Об осуществлении принципа равных возможностей и равного обращения с мужчинами и женщинами в вопросах занятости и труда»



Funded by
the European Union

Расширение мер поддержки лиц, наиболее подверженных социальному риску и дискриминации :

- Великобритания: Закон о равенстве в сфере занятости (против дискриминации по возрасту) от 3 апреля 2006 г.
- Германия: Закон о равном обращении в трудовых отношениях от 14 августа 2006 г.
- Франция: Закон об адаптации положений законодательства Сообщества в области борьбы с дискриминацией от 27 мая 2008 г.



Законодательное закрепление принципов концепции FLEXICURITY :

FLEXICURITY (от английского flexibility — «гибкость» и security — «защищенность, безопасность») - обеспечение равновесия между гибкостью рынка труда и гарантиями занятости

Упрощение процедуры найма-увольнения работников (что обеспечивает достаточную мобильность рабочей силы, приспособление ее к меняющимся требованиям рынка), сочетаемое с широкими мерами профилактики и борьбы с безработицей (активизация поиска работы; высокие ставки пособий по безработице).



Датская модель FLEXICURITY:

Внешняя численная гибкость (упрощенная процедура найма-увольнения) сочетается с защищенностью доходов (выплатой щедрого пособия по безработице в течение продолжительного периода — максимум 4 лет) и активной политикой на рынке труда (программами повышения квалификации и профессионального переобучения работников).

Названные элементы составляют знаменитый «золотой треугольник flexicurity».

Уровень выплат по безработице является весьма высоким и составляет от 63 до 78 % заработка (величина пособия увеличивается в зависимости от состава семьи, наличия у безработного иждивенцев и др.). Для лиц, имевших до наступления безработицы невысокий заработок, величина пособия может быть увеличена до 89 % (для лиц, не имеющих семьи) и даже до 96 % (для безработного, воспитывающего двоих и более детей в одиночку)



Сужение гарантий в сфере обязательного медицинского страхования:

Для многих европейских стран актуален рост расходов на лечение, который опережает по темпам увеличение заработной платы и объемы страховых взносов. Это приводит к необходимости изыскания дополнительных финансовых ресурсов и усиления режима экономии в части предоставления дорогостоящих видов обследования и лечения.



Реформа здравоохранения в ФРГ:

- уменьшение количества медицинских услуг, предоставляемых в рамках обязательного медицинского страхования (путем увеличения доли участия населения в оплате медицинских услуг);
 - изменение порядка взимания страховых взносов (в базу для исчисления страховых взносов будет включаться не только зарплата, но и иные доходы — например, от ценных бумаг, побочной предпринимательской деятельности);
 - расширение прав застрахованных лиц (в области предоставления им информации о методах лечения, о лечащих врачах)



Реформирование пенсионных систем с целью оптимизации их финансирования:

FR

- Увеличение пенсионного возраста, уравнивание в пенсионных правах мужчин и женщин
- Например, британский Акт о пенсиях 1995 г. предусмотрел постепенное увеличение пенсионного возраста для женщин с 60 до 65 лет, которое должно осуществляться с 2010 по 2020 гг. Начиная с 2020 г. предусматривается повышение пенсионного возраста для лиц обоего пола (с момента, когда пенсионный возраст женщин и мужчин согласно закону 1995 г. будет окончательно уравнен и составит 65 лет): с 2020 по 2026 гг. он будет постепенно увеличен до 66 лет, с 2036 г. он составит 67 лет, а с 2046 — 68 лет.



Funded by
the European Union

Реформирование пенсионных систем с целью оптимизации их финансирования:

FR

- Увеличение требуемой продолжительности страхового стажа для получения пенсии
- Например: Франция: закон 2003 г. об увеличении продолжительности страхового стажа до 41 года; закон 2010 г. об увеличении стажа до 42 лет; закон 2013 г. об увеличении стажа до 43 лет к 2035 году.



Funded by
the European Union

Особенности организации систем социальной защиты в обществе риска

В конце XX в. социологическая наука приходит к пониманию того, что в современном обществе генератором большинства рисков является само общество. Одним из ведущих направлений исследований становится социология риска. Фундаментальные концепции в этой области были разработаны такими учеными, как Э. Гидденс, У. Бек, Н. Луман, М. Дуглас.



Ульрих Бек (1944-2015)

«Общество риска. На пути к другому модерну»

- Вследствие стремительно растущих в процессе модернизации производительных сил **риски** и связанные с ними **потенциалы самоуничтожения** приобретают **невиданный доньше размах**.
- **Риски**, возникающие на самой высокой степени развития производительных сил, **приводят к высвобождению** системно обусловленных, зачастую необратимых **разрушительных сил**.



Ульрих Бек (1944-2015) «Общество риска. На пути к другому модерну»

- С распределением и нарастанием рисков возникают социально опасные ситуации.
- Существование общества риска постоянно чревато катастрофами. Нормальным состоянием такого общества грозит стать чрезвычайное положение.



Профессор, д.ф.н. Сидорина Т.Ю. «Два века социальной политики»

- **Идеалом** современного общества риска становится **безопасность** (в отличие от равенства, идеала прошлых эпох).
- **Социальный проект общества** приобретает отчетливо **негативный** и **защитный** характер.
- **Не достижение «хорошего», как ранее, а предотвращение «наихудшего».**



Общество риска, с одной стороны, является очень нестабильным в социальном и политическом плане.

С другой стороны, беспокойство и страх объединяют людей и порождают новую солидарность.

Исследования традиционных обществ подтверждают, что в социуме, подверженном одинаковым рискам, угрожающим возникновением недостаточности средств для жизнеобеспечения всех членов определенной группы, важнейшими благами становятся СОЛИДАРНОСТЬ членов группы и ПАТЕРНАЛИЗМ правителя.



Особенности организации систем социальной защиты в обществе риска

- Ограничения, связанные приостановкой деятельности экономических субъектов, локдаунами, карантином и т.п. влекут долговременные негативные последствия для систем социального страхования, состоящие в недополучении сумм взносов.
- Вполне реальным становится переход к преимущественно бюджетному (налоговому) финансированию социального обеспечения.
- С другой стороны, возникают сложности с доступом к системе социального страхования для значительного числа лиц (которые не смогут набрать необходимый страховой стаж и т.п.).
- Таким образом, социальное страхование уже не может выступать в качестве основной формы социального обеспечения.



Концепция безусловного базового дохода

- Базовым доходом являются «периодические денежные выплаты, предоставляемые всем членам определенного сообщества на индивидуальной основе вне зависимости от их достатка и наличия работы» [определение BIEN].
- Безусловный базовый доход (ББД) должен заменить все существующие социальные выплаты (по крайней мере те, которые предоставляются в денежной форме).
- Концепция ББД предполагает, что он выплачивается из средств бюджета, безусловно (независимо от факта работы, получения иного дохода), периодически, каждому члену общества, его размер универсален (одинаков) и должен быть соотносим с прожиточным минимумом



Литература:

- Александрова А.В., Лапаева А.В., Рыжова А.А., Серебрякова Е.А. Концептуальные основы пенсионного законодательства (опыт Великобритании, Франции и России): монография. М.: РУСАЙНС, 2022. 288 с.
- Александрова А.В. Социальное законодательство России и зарубежных стран в условиях глобализации: монография. М. : Юрист, 2010. 168 с.
- Антропов В.В. Экономические модели социальной защиты населения в государствах ЕС : автореферат дис. ... доктора экономических наук : 08.00.14 – Москва: Моск. гос. ун-т им. М.В. Ломоносова, 2007. - 47 с.
- Бек У. Общество риска. На пути к другому модерну. М.: Прогресс-Традиция, 2000. 384 с.
- Квашнин Ю.Д. Базовый доход для европейских стран: от теории к практике // Современная Европа. 2019. № 3. С. 171-181.
- Роик В. Социальная модель государства: опыт западноевропейских стран и выбор России // Человек и труд. 2006. № 1.
- Сидорина Т.Ю. Два века социальной политики. М.: РГГУ, 2005. 442 с.
- Esping-Andersen G. The Three Worlds Welfare Capitalism. Cambridge. 1990.





**Спасибо
за внимание!**

