

Модуль «Право социального обеспечения в Европейском Союзе»

Александрова Анна Викторовна, к.ю.н., доцент,
доцент кафедры «Государственно-правовые
дисциплины»

Рыжова Анастасия Андреевна, к.ю.н., доцент
кафедры «Государственно-правовые дисциплины»



Funded by
the European Union

Подмодуль 8 «Координация систем социального обеспечения в ЕС»

Тема 1:

Роль институтов и органов ЕС в координации систем социального обеспечения



Funded by
the European Union

Координация - одна из форм международно-правового регулирования сферы социального обеспечения



Координация внутригосударственного законодательства проводится по следующим направлениям:

FR

- запрещение дискриминации граждан стран ЕС по признаку национальности;
- решение вопросов о применимом праве (устранение правовых коллизий);
- суммирование периодов социального страхования, профессиональной деятельности или проживания в странах ЕС для приобретения права на конкретный вид пенсии и или пособия;
- установление условий получения выплат в одной из стран ЕС в случаях, когда право на них приобретено в других странах;
- взаиморасчеты между странами по финансированию социальных выплат.



Funded by
the European Union

Европейские координационные акты в области социального обеспечения (1950-1960-е гг.)

- 1958 г. - регламенты Совета ЕЭС №3 и № 4 о социальном обеспечении трудящихся-мигрантов
- 1961 г. – регламент Совета ЕЭС № 16 о социальном обеспечении семей мигрантов
- Эти акты распространялись на наемных работников и приравненных к ним лиц ; на граждан, лиц без гражданства и беженцев, проживающих на территории государств ЕС, и членов их семей
- Утверждался принцип равенства обращения для граждан всех государств ЕС
- Допускалось отступление от принципа территориальности, закрепленного в национальных законодательствах стран ЕС
- Разрешалось подсчитывать страховой и трудовой стаж по законодательству различных стран-членов ЕС



Европейские координационные акты в области социального обеспечения (1970-е гг.)

- 1971 г. - регламент Совета ЕЭС № 1408/71 о применении социального страхования к лицам наемного труда и членам их семей, переезжающих в рамках Сообщества
- 1972 г. – регламент Совета ЕЭС № 574/72, определяющий формы применения регламента № 1408/71
- Право на социальное обеспечение получили новые категории работников: трудящиеся пограничных районов, сезонные работники, моряки и др., а также некоторые лица, работающие не по найму (ремесленники, фермеры)
- Расширено применение законодательства в отношении следующих видов социального обеспечения: пособий по безработице, семейных пособий, пенсий по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца



Деятельность институтов ЕС в области координации систем социального обеспечения:

- Европейский совет определяет общие ориентиры развития ЕС по всем направлениям его деятельности, в том числе и социальной.
- *ПРИМЕР: Рекомендации Европейского совета (1992 г.) об определении общих целей социальной защиты в государствах-членах ЕС и Об общих критериях уровня минимальных доходов.*



Деятельность институтов ЕС в области координации систем социального обеспечения:

- Совет ЕС и Европейский парламент являются законодательными органами и принимают нормативные акты ЕС, в том числе регламенты в области координации социального обеспечения (Например, Регламент № 883/2004/ЕС Европейского парламента и Совета от 29 апреля 2004 г. «О координации систем социального обеспечения»)



Согласно ДФЕС,

«... Европейский парламент и Совет, постановляя в соответствии с обычной законодательной процедурой и после консультации с Экономическим и Социальным комитетом, принимают меры по сближению законодательных, регламентарных и административных положений государств-членов, которые посвящены созданию или функционированию внутреннего рынка.»

(Ст. 114 Договора о функционировании Европейского Союза)



Деятельность институтов ЕС в области координации систем социального обеспечения:

- Европейская комиссия обеспечивает внедрение в жизнь актов ЕС в области социальной политики; обладает правом законодательной инициативы; руководит комитетами по социальным вопросам; осуществляет управление социальным диалогом.
- *ПРИМЕР: В 1995 г. Комиссия представила Европейскому совету Сообщение «Модернизировать и улучшить систему социальной защиты в Европейском союзе» (COM (997/102).*



Компетенция институтов ЕС в социальной сфере:

FR

- Суд Европейского союза:
 - контролирует правильное применение документов ЕС всеми государствами-членами;
 - обеспечивает реализацию права ЕС на всей территории Союза;
 - осуществляет единообразное толкование текстов договоров и нормативных документов ЕС.



Funded by
the European Union

Подмодуль 8 «Координация систем социального обеспечения в ЕС»

Тема 2:

Координация социальных выплат
гражданам в государствах-членах ЕС



Funded by
the European Union

Правовые основы координации систем социальных выплат в странах ЕС:

- 1) Регламент № 883/2004/ЕС «О координации систем социального обеспечения» от 30 апреля 2004 г.
- 2) Регламент № 987/2009/ЕС «О процедуре применения Регламента № 883/2004/ЕС» от 16 сентября 2009 г.



Основные правовые понятия в области социального обеспечения согласно Регламенту № 883/2004/ЕС :

- "застрахованное лицо" в отношении отраслей социального обеспечения, охватываемых Разделом III, главы 1 и 3, означает любое лицо, удовлетворяющее условиям, требуемым законодательством государства-члена, компетентного в соответствии с Разделом II, чтобы иметь право на пособия, принимая во внимание положения настоящего Регламента;
- «государственный служащий» означает лицо, которое считается таковым или рассматривается как таковое государством-членом, которому подчиняется администрация, нанимающая его / ее;



Основные правовые понятия в области социального обеспечения согласно Регламенту № 883/2004/ЕС :

- "Пограничный работник" - любое лицо, осуществляющее деятельность в качестве наемного или самозанятого лица в государстве-члене и проживающее в другом государстве-члене, в которое он / она возвращается, как правило, ежедневно или, по крайней мере, раз в неделю;
- "Беженец" имеет значение, закрепленное за ним в статье 1 Конвенции о статусе беженцев 1951 г.;
- "Лицо без гражданства" имеет значение, закрепленное за ним в ст. 1 Конвенции о статусе лиц без гражданства 1954 г.;



Основные правовые понятия в области социального обеспечения согласно Регламенту № 883/2004/ЕС :

- ‘Член семьи’ - любое лицо, определенное или признанное членом семьи или назначенное членом домашнего хозяйства законодательством, в соответствии с которым предоставляются пособия;
- в отношении пособий в натуральной форме в соответствии с Разделом III, глава 1 о пособиях по болезни, материнству и эквивалентных пособиях по отцовству, - это любое лицо, определенное или признанное членом семьи или назначенное членом домохозяйства законодательством государства-члена, в котором оно проживает;
- (и т.д.)



Регулируются выплаты на случай:

- болезни
- материнства и отцовства
- несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний
- безработицы
- А также: пенсии по старости и выплаты лицам предпенсионного возраста
- пенсии по инвалидности
- пособия по случаю потери кормильца и пособия в случае смерти
- семейные пособия



Получатели выплат:

- Все граждане ЕС (и члены их семей), на которых распространяется законодательство о социальном обеспечении страны ЕС, могут воспользоваться этими правилами координации. Они распространяются на наемных работников и самозанятых лиц, государственных служащих, студентов и пенсионеров, а также на безработных, еще не работающих или уже не работающих.
- Правила также распространяются на лиц, не являющихся гражданами ЕС, и членов их семей, которые законно проживают в ЕС.



Основные принципы координации права социального обеспечения ЕС:

- 1) принцип единого применимого права;
- 2) принцип равного обращения или недискриминации;
- 3) принцип суммирования периодов;
- 4) принцип возможности экспорта пособий во все страны ЕС, где проживает бенефициар или члены семьи.



Принцип единого применимого права :

- Получатели подпадают под действие законодательства одной страны и выплачивают страховые взносы в этой стране. Те организации, которые управляют социальным обеспечением, определяют правовую юрисдикцию, к которой они принадлежат;



Принцип равного обращения или недискриминации :

- Получатели социальных выплат имеют те же права и обязанности, что и граждане страны, в которой пособия назначены;



Принцип суммирования периодов :

- Гарантируется, что предыдущие периоды страхования, работы или проживания в других странах ЕС будут учтены при расчете пособий;



Принцип возможности экспорта пособий во все страны ЕС, где проживает получатель или члены его семьи :

- Получатели пособий и выплат могут, если они имеют право на денежное пособие в стране, гражданами которой являются, получать это пособие, если они не проживают в этой стране.



Коллизионные нормы:

- Согласно ст. 7 Регламента № 883/2004/ЕС, действия норм государства проживания отменяются, если указанный Регламент не предусматривает иное. Выплаты производятся в денежной форме в соответствии с законодательством одного или нескольких государств-членов, согласно с данным положением выплаты получателю или членам его семьи, проживающим в государстве-члене ЕС, не должны подвергаться каким-либо снижениям, приостановлениям, изменениям, изъятиям или конфискациям.



Литература:

- 1) Постовалова Т.А. Социальное право Европейского союза: теория и практика. М., 2016. 384 с.
- 2) Регламент N 883/2004 Европейского парламента и Совета Европейского Союза от 29 апреля 2004 г. "О координации систем социальной защиты"
<https://base.garant.ru/2569789/>
- 3) Регламент Европейского парламента и Совета Европейского Союза 987/2009 от 16 сентября 2009 г., устанавливающий процедуру по имплементации Регламента (ЕС) 883/2004 о координации систем социальной защиты
- 4) Мачульская Е.Е., Горбачева Ж.А. Право социального обеспечения. М.: Книжный мир, 2001.
[https://dl.booksee.org/genesis/710000/df24191f41129836478d1b4515c70dc7/_as/\[Machulskaya_E.E.,_Gorbacheva_ZH.A.\]_Pravo_socialn\(BookSee.org\).pdf](https://dl.booksee.org/genesis/710000/df24191f41129836478d1b4515c70dc7/_as/[Machulskaya_E.E.,_Gorbacheva_ZH.A.]_Pravo_socialn(BookSee.org).pdf)





**Спасибо
за внимание!**

