



# Модуль «Защита прав человека в Европейском Союзе и за его пределами»

**Синцов Глеб Владимирович**, д.ю.н., профессор,  
проректор по международной деятельности,  
профессор кафедры «Частное и публичное право»

**Битюцкий Евгений Владимирович**, к.ю.н., доцент кафедры  
«Правоохранительная деятельность»

**Феоктистов Данил Евгеньевич**, к.ю.н., доцент кафедры  
«Частное и публичное право»

**Protection of Human Rights  
within and across  
the European Union  
(ProEU)**





## Подмодуль 5 «Регулирование и защита прав человека в федеративном государстве»

# Тема: Взгляд на федерализм с точки зрения прав человека



Самым последовательным и вместе с тем точным толкованием термина «федерация» является формулировка, предложенная выдающимся правоведом И.А. Ильиным:



*«Федерация, будучи сложным государством, возможна только там, где имеется наличие нескольких государственных образований, стремящихся к объединению.*

*Федерация отправляется от множества (или, по крайней мере, от двоицы) и идёт к единению и единству.*

*Это есть процесс не центробежный, а центростремительный.*

*Федерация не расчленяет, а сочленяет».*

– Точка зрения И.А. Ильина во многом вторит **классической интерпретации возникновения федеративного государства**, которая заключается в том, что **объединение должно происходить по направлению «снизу – вверх», т.е. от малого – к большому**



Таким образом, основами классического федеративного государства должны выступать:

- наличие двух или нескольких самостоятельно оформленных, но при этом небольших по размеру, государственных образований;
- реальная необходимость и взаимная выгода для договаривающихся сторон в стратегической, хозяйственной, политической сферах;
- развитый институт демократии и высокий уровень гражданского правосознания и, как следствие, наличие у граждан объединяющихся образований способности достигать политический компромисс в целях пресечения конфликтов внутри вновь образованного федеративного государства .

Однако практически все современные федеративные государства **нельзя назвать в полном мере «классическими федерациями»**, так как:



**во-первых**, «классическая федерация» представляет собой некую идеальную модель, которая существует только в теории и построение которой является целью для государственного строительства тех стран, которые встали на путь федерализации;

**во-вторых**, в процессе собственного формирования и развития любому федеративному государству в той или иной мере приходилось и приходится идти на разного рода компромиссы и уступки в целях поддержания стабильного развития собственной государственности, что неминуемо влечёт невозможность построения классической федеративной модели или даже преобразование федеративного государства в формально федеративное с уклоном в сторону унитаризма, либо конфедерализма.

## Перечень основных (общих) признаков федеративных государств:



**во-первых**, подразделение территории на составные части – субъекты федерации, имеющие одинаковые или даже различные наименования: земли, республики, штаты и т.д.;

**во-вторых**, отсутствие у субъектов федерации государственного суверенитета, несмотря на наличие некоторых формальных его признаков (например, права использования собственного языка наряду с государственным и т.д.);

**в-третьих**, наличие сложной - двухуровневой системы государственного механизма, включающей органы государственной власти и органы правосудия: на уровне федерации и на уровне её субъектов;

## Перечень основных (общих) признаков федеративных государств:



**В-четвертых,** наличие федеральной правовой системы и правовой системы субъектов федерации;

**В-пятых,** принадлежность верховной власти федеральным государственным органам;

**В-шестых,** разграничение предметов ведения и полномочий между федеральным и региональным уровнями власти на основании положений федеральной конституции и федерального законодательства;

## Перечень основных (общих) признаков федеративных государств:



**В-седьмых,** исключительное право на осуществление общегосударственной внешнеполитической деятельности федеральными органами государственной власти, представляющими всю федерацию в международных отношениях;

**В-восьмых,** принадлежность главенствующей роли в реализации государственной федеративной политики вопросу разграничения предметов ведения и полномочий между федерацией и её субъектами;

**В-девятых,** наличие у субъектов федерации права иметь собственные конституции (основные законы субъектов), систему органов власти и управления, систему судебных органов;

## Перечень основных (общих) признаков федеративных государств:



**В-ДЕСЯТЫХ,** двухпалатная структура федерального парламента, одна из палат (как правило, верхняя) которого должна представлять интересы субъектов федерации;

**В-ОДИННАДЦАТЫХ,** наличие финансовой зависимости от федеральной власти субъектов федерации, во многом лишены реальных финансовых правомочий.

В правовой науке и политической жизни современного мира распространяется и укрепляется мнение о том, что **федерализм** является **формой территориальной организации государства**, позволяющей успешно решать проблемы, с которыми сталкиваются крупные, регионально сложные, неоднородные по своему национальному, лингвистическому и религиозному составу государства

В прошлом веке было образовано или преобразовано из унитарных большинство из ныне существующих федеративных государств.

Пример тому – Бельгия: данное государство, будучи относительно устойчивым и политически развитым, в 1980 г. стало федеративным



Путь федерализма стал для Бельгии **способом решения тех противоречий и конфликтов**, которые не могли быть решены в рамках унитарного государства.

Не все федерации оказались жизнеспособными государствами, например, Вест-Индская Федерация, Чехословацкая Социалистическая Республика, Объединённая Арабская Республика и другие.

Причины тому заключаются в способности того или иного федеративного государства решать проблемы, возникающие на пути развития и функционирования федерализма, и, как следствие, в уровне политической стабильности государства.

# Разграничение терминов «федерализм» и «федерация»



**Федерализм** представляет собой некую идеологию, в отличие от **федерации (федеративного государства)**, которая является территориальным образованием, основанным на соответствующих принципах организации власти на двух уровнях: федеральном и региональном.

Таким образом, **федерализм** – более широкое понятие.

# РАЗЛИЧИЕ РОССИЙСКОЙ И ЕВРОПЕЙСКОЙ ДОКТРИНЫ ФЕДЕРАЛИЗМА

Российская доктрина федерализма	Европейская доктрина федерализма
<b>Цель</b>	
обеспечении управляемости в государстве	обеспечение автономного функционирования государства, гражданского общества и ИНДИВИДА
<b>Механизмы достижения поставленной цели</b>	
государство отдает предпочтение <b>методам централизованного администрирования</b>	государства наиболее часто используют <b>субсидиарные методы управления</b>

# РАЗЛИЧИЕ РОССИЙСКОЙ И ЕВРОПЕЙСКОЙ ДОКТРИНЫ ФЕДЕРАЛИЗМА



## Российская доктрина федерализма

## Европейская доктрина федерализма

### Характерные черты

- усиление централистских тенденций;
- усиление роли федерального законодательного регулирования;
- сужение нормотворческой деятельности субъектов Федерации.

- преобладание согласительных процедур между федеральным центром и субъектами.



Права личности и система  
федеративных отношений -  
**ВЗАИМОУСЛОВЛЕННЫ И**  
**ВЗАИМОЗАВИСИМЫ**



Соблюдение прав и свобод человека требует системного взаимодействия федерализма и ИНЫХ КОНСТИТУЦИОННЫХ ИНСТИТУТОВ.

## Федеративная форма государственного устройства прямо влияет:

- на регулирование прав и свобод человека,
- на механизмы их реализации и защиты.

Данная взаимосвязь обусловлена функционированием в федеративных государствах системы разграничения законодательной компетенции между несколькими уровнями публичной власти.

– Всеми федеративными государствами признаются фундаментальные права и свободы человека и гражданина, но механизмы реализации подобных прав, как и их гарантии, зачастую различны

Однако в большинстве федеративных государств действует правило о приоритете федерального регулирования сферы прав и свобод человека и гражданина в целях установления хотя бы минимального объема их гарантий.

**Защита прав и свобод человека и гражданина должна быть напрямую связана с комплексом норм, ее регулирующих.**

**Эффективная реализация регулирования прав и свобод человека и гражданина исключительно на федеральном уровне - невозможна.**



Участие субъектов федерации необходимо, прежде всего, в целях **комплексного и всестороннего регулирования данной сферы.**

Объем законодательных полномочий субъектов федерации должен определяться возможностью установления дополнительных прав и свобод личности за счет их собственных финансовых средств.

В конституционно-правовой практике федеративных государств существуют различные способы **разграничения предметов ведения**, каждый из которых уникален, обусловлен, историческими, культурными, экономическими и иными обстоятельствами

Модель разграничения компетенции в федерации напрямую определяет **особенности реализации и защиты прав человека в данном государстве**, в связи с чем может рассматриваться в качестве **дополнительной гарантии**, зачастую не предоставляемой унитарными (централизованными) государствами.

Анализ разнообразных способов разграничения компетенции в федеративных государствах позволяют оценить и **уровень гарантированности прав в указанных странах**.

Таким образом, подводя итоги анализа особенностей разграничения компетенции **по вопросам регулирования и защиты прав человека** в зарубежных странах, можно сделать вывод, что **в международной практике существуют множество разнообразных моделей такого разграничения**

**1.** В ряде стран преимущественное право регламентирования прав и свобод предоставляется федеральным органам, однако с целью обеспечения наиболее эффективной защиты регламентация прав человека субъектами федерации также не исключается.

Таким образом, подводя итоги анализа особенностей разграничения компетенции **по вопросам регулирования и защиты прав человека** в зарубежных странах, можно сделать вывод, что **в международной практике существуют множество разнообразных моделей такого разграничения**



**2.** В других странах самые широкие полномочия в сфере регламентирования и защиты прав человека предоставляются субъектам федерации, однако и в этом случае предполагается участие федеральных органов государственной власти в обеспечении защиты прав.

При такой модели разграничения компетенции федеральные органы нацелены на создание механизмов защиты прав человека от незаконной и дискриминационной деятельности региональных и федеральных институтов публичной власти, а характер такого регулирования похож по своим целям на институт федерального вмешательства.

Таким образом, подводя итоги анализа особенностей разграничения компетенции **по вопросам регулирования и защиты прав человека** в зарубежных странах, можно сделать вывод, что **в международной практике существуют множество разнообразных моделей такого разграничения**



**3.** В третьих странах регулирование прав и свобод человека и гражданина в равной степени осуществляется и на региональном уровне, и на федеральном в рамках установленной модели разграничение предметов ведения.

Несмотря на значительную вариативность способов разграничения компетенции в сфере защиты прав и свобод человека, для всех стран характерно то, что **регламентирование и защита прав никогда не осуществляется только на одном уровне государственной власти, в этом процессе задействованы как федерации, так и ее субъекты.**

Именно такой подход обеспечивает соблюдение наиболее высоких стандартов реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина.





**Спасибо за внимание!**

