

Модуль «Защита прав человека в Европейском Союзе и за его пределами»



Protection of Human Rights
within and across
the European Union
(ProEU)

Синцов Глеб Владимирович, д.ю.н., профессор,
проректор по международной деятельности,
профессор кафедры «Частное и публичное право»

Битюцкий Евгений Владимирович, к.ю.н., доцент кафедры
«Правоохранительная деятельность»

Феоктистов Данил Евгеньевич, к.ю.н., доцент кафедры
«Частное и публичное право»



Funded by
the European Union

Подмодуль 6

«Основные принципы эффективного функционирования института омбудсмана»



Funded by
the European Union

Термины

Омбудсмен - служба, предусмотренная конституцией или актом законодательной власти и возглавляемая независимым публичным должностным лицом высокого ранга, которое ответственно перед законодательной властью, получает жалобы от пострадавших лиц на государственные органы, служащих, нанимателей или действует по своему усмотрению и уполномочено проводить расследование, рекомендовать корректирующие действия и представлять доклады



Термины

Омбудсмен - независимый чиновник законодательного органа, который расследует жалобы общественности на административные действия и в случае нахождения их несправедливыми предлагает средства для их исправления. В отличие от суда, омбудсмен не имеет право аннулировать решение, но в большинстве случаев администрация принимает его рекомендации. В противном случае о возникшем вопросе может быть сообщено законодательному органу. Процедура подачи жалобы менее формальна и дорогостояща, чем обжалование в суде, и включает в себя только написание письма омбудсмену.



Термины

Омбудсмен - независимый чиновник законодательного органа, который расследует жалобы общественности на административные действия и в случае нахождения их несправедливыми предлагает средства для их исправления. В отличие от суда, омбудсмен не имеет право аннулировать решение, но в большинстве случаев администрация принимает его рекомендации. В противном случае о возникшем вопросе может быть сообщено законодательному органу. Процедура подачи жалобы менее формальна и дорогостояща, чем обжалование в суде, и включает в себя только написание письма омбудсмену.



Термины

Омбудсмен - уполномоченный законодательного органа, который призван разбирать жалобы граждан на злоупотребления бюрократического аппарата.

Омбудсмен – в ряде стран специальное должностное лицо парламента, наблюдающее за законностью действий государственных органов и соблюдением прав и свобод граждан

Омбудсмен – должностное лицо ряда государств, назначаемое парламентом и имеющее задачи защиты прав и свобод человека и гражданина



Омбудсмен юстиции (Швеция)
Проведор юстиции (Португалия)
Парламентский уполномоченный по делам администрации (Великобритания)
Медиатор (Франция)
Уполномоченный по правам граждан (Польша)
Защитник граждан (Сербия)
Народный защитник (Испания)
Адвокат народа (Румыния)



Институт омбудсмeна

Омбудсмен призван рассматривать действия органов власти, должностных лиц не только с точки зрения законности, но и через призму справедливости, целесообразности, обоснованности – этим он принципиально отличается от судебной власти, обязанной выносить свои решения, основываясь исключительно на букве закона.

Особым условием принятия жалобы к производству омбудсменом является первоначальное обжалование действий органов публичной власти и их должностных лиц в судебном или административном порядке



Модели института омбудсмена

Исполнительный. (Франция, РФ)

является органом исполнительной власти, назначается правительством или президентом, им же подконтролен и подотчетен.

Независимый. (Нидерланды, РФ)

по своей природе представляет особую и самостоятельную ветвь власти, равную по уровню трем классическим ветвям.

Парламентский. (Дания, Финляндия, Польша)

находится в системе законодательной ветви власти, назначается (избирается) парламентом и подотчетен (или подконтролен) ему. Он выступает в качестве органа парламента, обладающего широкими полномочиями, придающими ему определенную самостоятельность и независимость от самого парламента.



Модели института омбудсмана

Исполнительный. (Франция, РФ)

является органом исполнительной власти, назначается правительством или президентом, им же подконтролен и подотчетен.

Независимый. (Нидерланды, РФ)

по своей природе представляет особую и самостоятельную ветвь власти, равную по уровню трем классическим ветвям.

Парламентский. (Дания, Финляндия, Польша)

находится в системе законодательной ветви власти, назначается (избирается) парламентом и подотчетен (или подконтролен) ему. Он выступает в качестве органа парламента, обладающего широкими полномочиями, придающими ему определенную самостоятельность и независимость от самого парламента.



Модели института омбудсмена

- 1. Историческая (контрольно-императивная) модель (Швеция, Финляндия)**
право возбуждать судебное преследование в отношении чиновника
- 2. Классическая (контрольно-рекомендательная) (Дания)**
Основными формами реагирования здесь становятся представления, содержащие рекомендации по исправлению выявленных нарушений, обращения в вышестоящие органы либо иные компетентные органы, а также предоставление ежегодных и специальных докладов парламенту.
- 3. Правозащитная модель (Чехия, Польша)**
цель содействия защите прав и свобод человека и гражданина .



Специализация

- в зависимости от категорий граждан, защита прав которых находится под юрисдикцией специализированного омбудсмана (по правам детей, военнослужащих, заключенных, потребителей, предпринимателей);
- по сферам общественной жизни, отнесенной к компетенции специализированного омбудсмана (по вопросам здравоохранения, информации, равноправия полов).



Специализация

Внутренняя специализация реализуется в пределах института омбудсмена общей компетенции посредством:

- увеличения числа лиц, осуществляющих функции омбудсмена, каждый из которых отвечает за свою сферу деятельности (служба омбудсмена юстиции Швеции представлена коллегией, состоящей из четырех омбудсменов);
- учреждения специализированных омбудсменов в рамках заместителей омбудсменов общей компетенции (показателен опыт некоторых субъектов Российской Федерации).

Внешняя специализация характеризуется созданием специализированных омбудсменов вне системы омбудсмена общей компетенции:

- наряду с омбудсменом общей компетенции (Норвегия, Российская Федерация);
- при отсутствии омбудсмена общей компетенции (Уполномоченный Бундестага ФРГ по обороне).



Компетенция

1. Проведение расследования
2. Проведение допросов/опросов
3. Право беспрепятственного посещения органов власти
4. Направление рекомендаций
5. Ежегодный доклад
6. Специальный доклад
7. Право обращения в суд
8. Право обращения в прокуратуру/иной уполномоченный орган
9. Право законодательной инициативы
10. Право возбуждать уголовные дела



Российская Федерации

- 1. Уполномоченный по правам человека в РФ**
- 2. Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка**
- 3. Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей**
- 4. Уполномоченные по правам человека в субъектах РФ**



Funded by
the European Union

Спасибо за внимание!



Funded by
the European Union