

Институт омбудсменов в Европейском союзе. Федеративная Республика Германия.

Выполнили:

Ст.гр. 18юпЗ

Скобелина Валерия

Рунцева Валерия

Белякова Елена

Основная функция омбудсмена заключается в использовании его возможностей в защите прав человека в отдельных сферах жизнедеятельности или как институциональной гарантии отдельных прав граждан.

Следует отметить, что функциональная специализация омбудсменов происходит путем введения их как в отдельные сферы общественных отношений, так и для защиты прав и интересов наиболее уязвимых в правовом отношении категорий и групп населения.

Омбудсмен в большинстве случаев формально является особым чиновником, назначаемым по обращению законодательного органа правительством провинции либо штата.

Если же рассмотреть деятельность омбудсмена в Германии, то там институт по правам человека является национальным правозащитным учреждением ФРГ в соответствии с Парижскими принципами.

Федеральный уровень

Немецкий институт по правам человека был основан 8 марта 2001 г. единогласным решением Бундестага Германии от 7 декабря 2000 г. В 2016 г. Немецкий институт по правам человека получил аккредитацию как государственное правозащитное учреждение, соответствующее Парижским принципам.



Правовой статус данного учреждения регулируется Федеральным законом от 16 июля 2015 г. «О правовом положении и функциях Немецкого института по правам человека» (далее – закон). Указанный закон закрепляет как понятие, основные задачи и функции Немецкого института по правам человека, так и его внутреннюю структуру

Согласно § 1 закона, Немецкий институт по правам человека является независимым национальным учреждением Федеративной Республики Германия, которое информирует общественность о текущей ситуации в сфере прав человека в стране и за рубежом, а также осуществляет содействие и защиту прав человека.

Однако в деятельности данного правозащитного института Германии отсутствует право на рассмотрение индивидуальных жалоб граждан на нарушение их прав, что, однако, является в данном случае обоснованным.

Во-первых, деятельность институтов/центров по правам человека преимущественно сконцентрирована на содействии и превентивной защите прав человека, ориентированной на международные стандарты по правам человека.

Во-вторых, в ФРГ созданы комитеты по петициям и учреждены должности Уполномоченных по правам человека в отдельных землях. Комитеты по петициям должны помогать человеку быстро и эффективно разрешать законные жалобы и усиливать парламентский контроль.

Таким образом, функции по рассмотрению жалоб на нарушения прав человека относятся к компетенции других органов.

Немецкий институт по правам человека, согласно ч. 5 § 2 указанного закона, ежегодно представляет в Бундестаг доклад о своей работе и о положении в сфере прав человека в Германии.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации — назначенное Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации должностное лицо, призванное рассматривать жалобы граждан Российской Федерации и находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих. Данный институт впервые в российской практике введён Конституцией Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» предусматривает двухступенчатую систему рассмотрения жалоб, поступающих Уполномоченному:

- В течение 10 суток после регистрации жалобу рассматривает работник аппарата Уполномоченного. Он проверяет соблюдение формальных критериев жалобы — не пропущен ли срок обращения к Уполномоченному, правильно ли оформлена жалоба;
 - После того, как жалоба признана приемлемой её должен рассматривать лично Уполномоченный. Однако на практике подавляющее большинство жалоб, принятых к рассмотрению, по существу рассматривают и дают ответы сотрудники аппарата Уполномоченного.
-

Региональный уровень В Германии

<p>Институт омбудсмена в земле Мекленбург-Передняя Померания был создан в 1995 г.</p>	<p>избирается Ландтагом земли на шестилетний срок с возможностью однократного переизбрания.</p>	<p>Его цели - защита прав граждан от нарушений со стороны органов публичной власти, а также консультирование и содействие гражданам в решении вопросов социального обеспечения.</p>	<p>полномочиями по рассмотрению жалоб граждан, а также запросов Ландтага, комитета Ландтага по петициям, правительства земли и иных региональных органов власти.</p>
<p>Уполномоченный по правам человека земли Рейнланд-Пфальц</p>	<p>избирается большинством голосов Ландтага по представлению одной либо нескольких фракций. Специальные требования к квалификации уполномоченного отсутствуют, установлен лишь возрастной ценз - 35 лет. Срок полномочий составляет 8 лет, допускается переизбрание.</p>	<p>Он создается в целях реализации гражданами права на подачу петиций</p>	<p>При этом Ландтаг наделен правом отменять решения комитета. Члены комитета наделены правом беспрепятственного посещения органов государственной власти земли, иных учреждений, юридических лиц публичного права, правом требовать предоставления сведений и ознакомления с документами по исследуемым вопросам.</p>

В Российской Федерации

Должность регионального омбудсмена как отдельного государственного правозащитного органа появилась благодаря Совету Федерации. 17 апреля 1996 года Государственная дума Российской Федерации приняла федеральный конституционный закон «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации». Этот закон предусматривал право федерального Уполномоченного создавать на местах свои региональные представительства.

Первый региональный омбудсмен появился в России в 1996 году, но массовое введение должностей региональных Уполномоченных произошло в 2000-е — начале 2010-х годов. По состоянию на 2017 год Уполномоченные есть во всех субъектах Российской Федерации.

Преимущественно региональные Уполномоченные заняты правовым просвещением населения, посещением мест лишения свободы и оказанием бесплатной юридической помощи. Ежегодные доклады омбудсменов, составленные на основе анализа поступивших к ним жалоб, служат источниками о ситуации с правами человека в регионах.

Специализированные омбудсмены в Германии

Уполномоченный по делам вооруженных сил германского бундестага (WB) — уполномоченный, избираемый бундестагом на территории бундесвера . Офис был создан в 1956 году в соответствии со статьей 45b Основного закона в качестве вспомогательного органа немецкого Бундестага в осуществлении парламентского контроля в этой области. Более подробные положения регулируются Законом об Уполномоченном по вооруженным силам Бундестага Германии.

Закон предусматривает, что уполномоченный вооруженных сил действует по просьбе солдат Бундесвера или по собственной инициативе всякий раз, когда ему становятся известны обстоятельства, свидетельствующие о нарушении основных прав солдат или принципов внутреннего руководства . Каждый солдат бундесвера имеет право «отчитываться индивидуально, не используя официальные каналы, немедленно связаться с Уполномоченным Вооруженных Сил. Уполномоченный вооруженных сил должен ежегодно представлять в Бундестаг письменный отчет о своей работе. Его права включают в себя возможность посещения любой станции бундесвера без регистрации, запроса информации и проверки файлов, а также не связанного инструкциями, за исключением случаев, связанных с немецким бундестагом и комитетом по обороне.

Согласно Разделу 69 (3) Книги 8 Социального кодекса (SGB VIII), каждое местное государственное агентство по защите детей и молодёжи должно создать бюро по защите молодежи. Поставщики общественных услуг для детей и молодежи определяются законами федеральных земель. В целом по стране это, как правило, сельские и городские районы.

Бюро омбудсмана по делам детей и молодежи являются независимыми службами консультаций и выявления жалоб, в которые дети, подростки, молодежь и их семьи могут обращаться в случае возникновения конфликтов с управлением по делам молодежи или с организациями по защите молодежи, которые предоставляют услуги.

Технически обоснованная приверженность использованию индивидуальных прав и юридических прав молодых людей и их семей является основой деятельности омбудсмана. Это включает в себя независимое консультирование структурно подчиненной стороны в «треугольных отношениях» (власть/независимые спонсоры/правомочные бенефициары) и, при необходимости, поддержку их в разрешении конфликта с общественной и/или независимой организацией по защите молодежи. Это отличает омбудсмана от других процедур разрешения конфликтов, таких как апелляции в административные суды, посредничество, клиринг, арбитраж или юридическое представительство.

В то время как в некоторых странах тюрьмы входят в компетенцию общих омбудсменов(например, Дания, Австрия, Польша, Испания, Россия), в других странах, например, в Германии и Великобритании, существуют специальные организации по рассмотрению жалоб и мониторингу тюрем.

17 апреля 2007 года министр юстиции земли Северный Рейн-Вестфалия Росвита Мюллер-Пипенкёттер представила первого **омбудсмену пенитенциарной системы**. Как и военный комиссар, он должен расследовать жалобы заключенных и тюремных служащих .

Омбудсмен государственной службы - внештатные юристы или судьи, используются для усиления отдела по борьбе с коррупцией в контрольно-ревизионной палате городской администрации.

Уполномоченные по борьбе с уголовно-правовой коррупцией выполняют двойную функцию и одновременно используют уполномоченным органом для рассмотрения дел с целью выяснения случаев гражданско - правовой ответственности .
